



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมปศุสัตว์ (กองคลัง โทร. 0 2653 4444 ต่อ 1634 โทรสาร 0 2653 4913)

ที่ กษ 0603/ว 8117 วันที่ ๒๖ เมษายน 2553

เรื่อง รายงานการประชุม เรื่องการแก้ไขปัญหาหนี้สินคงค้างของกรมปศุสัตว์ ครั้งที่ 2/2553

เรียน ผอ.สพท./ผอ.กอส./ผอ.สทช./ผอ.กนต./หัวหน้า ๗สน./ผอ.สสอ.๖-๙ และ ปศุสัตว์จังหวัดตามรายชื่อแนบ

ตามที่ กรมปศุสัตว์ ได้มีการประชุม เรื่องการแก้ไขปัญหาหนี้สินคงค้างของกรมปศุสัตว์ ครั้งที่ 2/2553 วันพุธที่ 17 มีนาคม พ.ศ. 2553 เวลา 13.30 น. ณ ห้องประชุม 1 ตึกอำนวยการ กรมปศุสัตว์ นั้น

บัดนี้ กองคลังได้จัดทำรายงานการประชุม เรื่องการแก้ไขปัญหาหนี้สินคงค้างของกรมปศุสัตว์ ครั้งที่ 2/2553 เรียบร้อยแล้ว จึงขอให้ท่านตรวจรับรองรายงานการประชุมฯ ผ่านทาง <http://www.dld.go.th/finance> ของกองคลัง กรมปศุสัตว์ หัวข้อ “หนังสือเวียน กองคลัง” และหากท่านประสงค์จะขอแก้ไขรายงานการประชุมฯ โปรดแจ้งฝ่ายบัญชี กองคลังทราบ ภายในวันที่ 30 เมษายน 2553 หากพ้นกำหนดแล้ว ไม่มีผู้ขอแก้ไข ขอถือเป็นมติว่าได้รับรองรายงานการประชุม

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

(นายศิริวัฒน์ อินทรมงคล)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมปศุสัตว์

รายชื่อหัวหน้าหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- 1 ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาการปศุสัตว์และถ่ายทอดเทคโนโลยี
- 2 ผู้อำนวยการกองอาหารสัตว์
- 3 สำนักเทคโนโลยีชีวภัณฑ์สัตว์
- 4 ผู้อำนวยการกองนิติการ
- 5 หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบภายใน
- 6 ผู้อำนวยการสำนักสุขศาสตร์สัตว์และสุขอนามัยที่ 3
- 7 ผู้อำนวยการสำนักสุขศาสตร์สัตว์และสุขอนามัยที่ 4
- 8 ผู้อำนวยการสำนักสุขศาสตร์สัตว์และสุขอนามัยที่ 5
- 9 ผู้อำนวยการสำนักสุขศาสตร์สัตว์และสุขอนามัยที่ 6
- 10 ผู้อำนวยการสำนักสุขศาสตร์สัตว์และสุขอนามัยที่ 7
- 11 ผู้อำนวยการสำนักสุขศาสตร์สัตว์และสุขอนามัยที่ 8
- 12 ผู้อำนวยการสำนักสุขศาสตร์สัตว์และสุขอนามัยที่ 9
- 13 ปศุสัตว์จังหวัดนครราชสีมา
- 14 ปศุสัตว์จังหวัดอุดรธานี
- 15 ปศุสัตว์จังหวัดขอนแก่น
- 16 ปศุสัตว์จังหวัดเชียงใหม่
- 17 ปศุสัตว์จังหวัดสุโขทัย
- 18 ปศุสัตว์จังหวัดเพชรบูรณ์
- 19 ปศุสัตว์จังหวัดประจวบคีรีขันธ์
- 20 ปศุสัตว์จังหวัดชุมพร
- 21 ปศุสัตว์จังหวัดตรัง
- 22 ปศุสัตว์จังหวัดพัทลุง

รายงานการประชุม
เรื่อง การแก้ไขปัญหาหนี้สินค้ำของกรมปศุสัตว์
ครั้งที่ 2/2553

วันพุธที่ 17 มีนาคม พ.ศ. 2553 เวลา 13.30 น.

ณ ประชุม 1 ตึกอำนวยการ กรมปศุสัตว์

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | | |
|---------------------------------|---|--------|
| 1. นายปรีชา สมบูรณ์ประเสริฐ | อธิบดีกรมปศุสัตว์ | ประธาน |
| 2. นายทฤษฎี ชาวสวนเจริญ | รองอธิบดีกรมปศุสัตว์ | |
| 3. นายธนิตย์ อเนกวิทย์ | รองอธิบดีกรมปศุสัตว์ | |
| 4. นายศิริวัฒน์ อินทรมงคล | รองอธิบดีกรมปศุสัตว์ | |
| 5. นายโอภาส ทองยงค์ | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาการปศุสัตว์และถ่ายทอดเทคโนโลยี | |
| 6. นายกมล ริมศิริ | ผู้อำนวยการกองอาหารสัตว์ | |
| 7. นายขวัญชัย หุนตระกูล | ผู้อำนวยการสำนักสุขศาสตร์สัตว์และสุขอนามัยที่ 3 | |
| 8. นายสมชาติ ดวงศิริทรัพย์ | นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ แทนผู้อำนวยการสำนัก
สุขศาสตร์สัตว์และสุขอนามัยที่ 4 | |
| 9. นายจรัส จันทิวงศ์ | นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ แทนผู้อำนวยการสำนัก
สุขศาสตร์สัตว์และสุขอนามัยที่ 5 | |
| 10. นายพรชัย ชำนาญพุด | ผู้อำนวยการสำนักสุขศาสตร์สัตว์และสุขอนามัยที่ 6 | |
| 11. นายศักดิ์ชัย รุติพงษ์พานิช | นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ แทนผู้อำนวยการสำนัก
สุขศาสตร์สัตว์และสุขอนามัยที่ 7 | |
| 12. นายไพโรจน์ เฮงแสงชัย | ผู้อำนวยการสำนักสุขศาสตร์สัตว์และสุขอนามัยที่ 8 | |
| 13. นางสาวโคกฤษ์ รัชกุลเกษมกุล | ผู้อำนวยการสำนักสุขศาสตร์สัตว์และสุขอนามัยที่ 9 | |
| 14. นายสุรชน ต่างวิวัฒน์ | ปศุสัตว์จังหวัดนครราชสีมา | |
| 15. นายมานพ กุศลยัง | นักวิชาการสัตวบาลชำนาญการ แทนปศุสัตว์จังหวัดอุดรธานี | |
| 16. นายรัชชัย พละศักดิ์ | เจ้าพนักงานสัตวบาลชำนาญงาน แทนปศุสัตว์จังหวัดขอนแก่น | |
| 17. นายจิตติ ตระกูลดิษฐ์ | นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ แทนปศุสัตว์จังหวัดเชียงใหม่ | |
| 18. นายชา ปฐมกุลวงษ์ | นักวิชาการสัตวบาลชำนาญการ แทนปศุสัตว์จังหวัดสุโขทัย | |
| 19. นายประสิทธิ์ รัตนชวานนท์ | ปศุสัตว์จังหวัดเพชรบูรณ์ | |
| 20. นายเศรษฐเกียรติ กระจ่างวงษ์ | ปศุสัตว์จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ | |
| 21. นายนพพร แก้วกนิษฐารักษ์ | ปศุสัตว์จังหวัดชุมพร | |
| 22. นางกัญญา จงจิตร | เจ้าพนักงานสัตวบาลชำนาญงาน แทนปศุสัตว์จังหวัดตรัง | |

23. นายไพโรจน์ อินทศรี	ปลุสสัตว์จังหวัดพัทลุง	
24. นายสุเทพ ยิ้มละมุล	ผู้อำนวยการกองนิติการ	
25. นางสาวจิราพร พฤษศรี	หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบภายใน	
26. นางเย็นจิต ทองยงค์	ผู้อำนวยการกองคลัง	
27. นายมังกร บุญคำ	นักวิชาการสัตวบาลชำนาญการ	สนง.ปศจ.นครราชสีมา
28. นายสุนทร นาคี	นักวิชาการสัตวบาลชำนาญการ	สนง.ปศจ.เพชรบูรณ์
29. นางปนัดดา โสภณ	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน	สทช.
30. นายสว่าง อังกูโร	ผู้เชี่ยวชาญด้านส่งเสริมและพัฒนาโคเนื้อ	สพท.
31. นายจรรุวัฒน์ นุตเดชานันท์	นักวิชาการสัตวบาลชำนาญการพิเศษ	สพท.
32. ว่าที่ ร.ต.ปิ่นฉวีชัย ชิตธนาเศรษฐ์	นักวิชาการสัตวบาลชำนาญการพิเศษ	สพท.
33. นายเกษรา นนตา	นักวิชาการสัตวบาลปฏิบัติการ	สพท.
34. นางสาวเพ็ญศรี ศรีประสิทธิ์	นักวิชาการสัตวบาลชำนาญการพิเศษ	กอส.
35. นางสาวลักษณา พุฒรา	เจ้าพนักงานสัตวบาลปฏิบัติงาน	กอส.
36. นายเฉลิมศักดิ์ วงศ์วานิช	นิติกรชำนาญการ	กนต.
37. นางสาวศรีธัญญา แจ็งคำ	นิติกร	กนต.
38. นางสาวจุไรรัชย์ อุณาภิร	นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการพิเศษ	กค.
39. นางจรัสศรี ตระกูลสุข	นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ	กค.
40. นางสาวจิราวรรณ จิริจิตติกาลตระกูล	นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ	กค.
41. นางสาวดวงจันทร์ เทพอด	นักวิชาการเงินและบัญชีปฏิบัติการ	กค.

เริ่มประชุมเวลา 13.30 น.

วาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

สืบเนื่องจากกรมปศุสัตว์เป็นหนึ่งกองทุนรวมสงเคราะห์เกษตรกร , กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร และลูกหนี้ที่เป็นเกษตรกรตามโครงการต่างๆ รวมทั้งลูกหนี้ที่อยู่ระหว่างการสอบสวนหาความรับผิดชอบทางแพ่ง เงินทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตวัคซีนจำหน่าย เป็นจำนวนมากและเป็นหนี้ที่เกิดขึ้นหลายปีแล้วแต่ยังรับชำระ และชำระคืนกองทุนต่างๆ ไม่เสร็จสิ้น ซึ่งเป็นเรื่องที่ต้องรับผิดชอบร่วมกัน จึงขอให้ทางกองคลัง รวบรวมยอดหนี้สินและเชิญผู้ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมเพื่อรายงานผลการดำเนินการ และร่วมกันพิจารณาแนวทางแก้ปัญหาหนี้สินต่างๆ ต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

วาระที่ 2 เรื่องเพื่อพิจารณา รายงานผลการดำเนินการ และแนวทางแก้ไขปัญหาคงการต่างๆ

1. โครงการแก้ไขปัญหามลพิษพื้นที่ลุ่มน้ำล้นตลิ่ง ปี พ.ศ. 2550

จำนวนหนี้สินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรทั้งสิ้น	89,966,764.59 บาท
ชำระคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรแล้วทั้งสิ้น	50,609,856.74 บาท
คงค้างชำระหนี้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ณ วันที่ 15 มีนาคม 2553	39,356,907.85 บาท

ตามผลการดำเนินการที่ผ่านมา การจำหน่ายเมล็ดพันธุ์หญ้าไม่เป็นไปตามเป้าหมาย โดยมีปัญหาจากการดำเนินการ เนื่องจากโคเนื้อราคาตกต่ำ เกษตรกรปลูกหญ้าน้อยลง , ระเบียบการปฏิบัติในการจำหน่ายเมล็ดพันธุ์หญ้าไม่เอื้ออำนวย รวมทั้งปัญหามลพิษพื้นที่ลุ่มน้ำล้นตลิ่งเสื่อมคุณภาพลง

แนวทางแก้ไข

1. ต้องพยายามจำหน่ายเมล็ดพันธุ์หญ้าให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด โดยมีแนวทางสนับสนุนการจำหน่ายเมล็ดพันธุ์หญ้า ดังนี้

1.1 ทำหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด ให้ช่วยสนับสนุนโครงการปลูกหญ้าเลี้ยงสัตว์ เช่น โครงการหนึ่ง อบต. หนึ่งแปลงหญ้า

1.2 โครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ประสบภัยพิบัติ สำรวจแปลงหญ้าของเกษตรกรที่เสียหาย

1.3 ประชาสัมพันธ์การจำหน่ายเมล็ดพันธุ์หญ้าทุกรูปแบบ

2. คาดว่าเมื่อปิดโครงการ ในเดือนกันยายน 2553 จะต้องขอสนับสนุนงบประมาณจากกรมปศุสัตว์ เพื่อชำระหนี้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

สำหรับแนวทางดำเนินการนำเงินงบประมาณชำระหนี้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ตามที่ได้มีการขี้มเมล็ดพันธุ์หญ้าจากโครงการฯ กันก่อนหน้านี้นี้และขณะนี้ไม่สามารถซื้อเมล็ดพันธุ์หญ้าจากเกษตรกรเพื่อคืนโครงการฯ ได้ครบถ้วน รวมถึงปัญหาในทางปฏิบัติที่กรมปศุสัตว์จะซื้อเมล็ดพันธุ์หญ้าผ่านคนกลางโดยคนกลางซื้อเมล็ดพันธุ์หญ้าจากโครงการฯ อีกครั้งนั้น ยังเป็นประเด็นในทางปฏิบัติที่ต้องทำหนังสือหารือไปยังสำนักงบประมาณ และกรมบัญชีกลางว่าจะสามารถดำเนินการได้หรือไม่ อย่างไร

ข้อสั่งการ อธิบดี ให้ดำเนินการ

1. กองคลังดำเนินการทำหนังสือหารือสำนักงบประมาณ และกรมบัญชีกลางถึงแนวทางปฏิบัติดังกล่าว

2. ให้เร่งรัดการจำหน่ายเมล็ดพันธุ์หญ้าให้เป็นไปตามเป้าหมาย โดยให้ผู้อำนวยการสำนักสุขศาสตร์สัตว์และสุขอนามัย กำชับจังหวัดในพื้นที่ให้ดำเนินการตามหนังสือที่กรมปศุสัตว์ได้ขอความร่วมมือไปแล้ว

3. สำหรับการขอสนับสนุนงบประมาณจากกรมปศุสัตว์ ขอให้เป็นเรื่องที่พิจารณากันภายหลัง เนื่องจากขณะนี้ยังมีเวลา ให้ดำเนินการสนับสนุนการจำหน่ายเมล็ดพันธุ์หญ้าให้เต็มทีก่อน

มติที่ประชุม รับทราบ/ถือปฏิบัติ

2. โครงการนำร่องเพื่อลดพื้นที่ปลูกมันสำปะหลังในเขตแห้งแล้งซ้ำซาก

จำนวนหนี้สินจากกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรทั้งสิ้น	45,000,000.00	บาท
ชำระคืนกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรแล้วทั้งสิ้น	4,533,592.19	บาท
คงค้างชำระเงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ณ วันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2553	40,466,407.81	บาท

เรื่องเดิม

1. เนื่องจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีนโยบายแก้ไขปัญหาราคามันสำปะหลังตกต่ำมีปริมาณเกินความต้องการของตลาด จึงมอบให้กรมปศุสัตว์จัดทำโครงการฯ เพื่อเป็นโครงการนำร่องในการลดพื้นที่ปลูกมันสำปะหลัง โดยการส่งเสริมให้เกษตรกรเลี้ยงโคเนื้อทดแทนในเขตแห้งแล้งซ้ำซาก โดยขออนุมัติใช้เงินจากกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร

2. ตามที่คณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร ได้มีมติอนุมัติเงินจำนวน 47 ล้านบาท เมื่อวันที่ 2 มิถุนายน 2536 เพื่อดำเนินงานตามโครงการนำร่องเพื่อลดพื้นที่ปลูกมันสำปะหลัง ระยะเวลาสิ้นสุดโครงการ 15 ปี (พ.ศ. 2551) โดยให้ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของ ธ.ก.ส. ร้อยละ 5 โดยคิดจากเงินต้นคงเป็นหนี้ถัวเฉลี่ยเป็นรายเดือน และให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์หักหนี้สูญไม่เกินร้อยละ 5 ของจำนวนเงินที่เกษตรกรกู้

3. กรมปศุสัตว์ได้ทำบันทึกข้อตกลงในการดำเนินงานตามโครงการนำร่องเพื่อลดพื้นที่ปลูกมันสำปะหลังในเขตแห้งแล้งซ้ำซากกับ ธ.ก.ส. เมื่อวันที่ 27 ตุลาคม 2536 และได้เบิกเงินจากกรมบัญชีกลาง เมื่อวันที่ 7 กันยายน 2536 จำนวน 45 ล้านบาท ฝากไว้ที่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ในบัญชีออมทรัพย์ เลขที่ 000-1-6088-9 ชื่อบัญชี “กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร โครงการลดพื้นที่ปลูกมันสำปะหลัง” และกรมปศุสัตว์จะโอนเงินต้นและดอกเบี้ยที่ได้รับจากบัญชีเงินฝากดังกล่าว คืนให้กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่กรมบัญชีกลาง ภายในวันที่ 17 มีนาคม 2551

4. กรมปศุสัตว์ร่วมกับ ธ.ก.ส. คัดเลือกเกษตรกรเข้าร่วมโครงการฯ โดยกำหนดเงื่อนไขว่าเกษตรกรจะกู้เงินเพื่อการลงทุนรายละไม่เกิน 90,000 บาท เพื่อจัดซื้อโคพันธุ์ลูกผสมบราห์มันอัมทอง หรือลูกเกิดมาเลี้ยง รายละ 5 ตัว และต้องเปลี่ยนพื้นที่ปลูกมันสำปะหลังมาจัดทำแปลงหญ้าเลี้ยงโคเนื้อ รายละ 20 ไร่ โดยเกษตรกรจะต้องเสียดอกเบี้ยร้อยละ 3 และต้องเริ่มชำระดอกเบี้ยและคืนเงินกู้ ตั้งแต่ปีที่ 6 (พ.ศ. 2542) และชำระเงินกู้พร้อมดอกเบี้ยคืนทั้งหมดภายในปีที่ 15 (พ.ศ. 2551)

ผลการคัดเลือกและดำเนินการมีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการฯ จำนวน 398 ราย พื้นที่ดำเนินการ 3 จังหวัด รวมเงินกู้ 35.094 ล้านบาท การรับชำระหนี้จนถึงวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2553 จำนวน 20,234,673.87 บาท , ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการที่ ธ.ก.ส. หักจากบัญชีเงินฝากธนาคาร เป็นเงิน 21,991,674.33 บาท ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการ ของเกษตรกร ในการดำเนินกิจกรรมของโครงการ

1. เกษตรกรขายโค เลิกเลี้ยงก่อนสิ้นสุดโครงการ เพื่อนำเงินไปใช้จ่ายด้านอื่น
2. การเปลี่ยนกิจกรรมจากที่เคยปฏิบัติ มาเป็นกิจกรรมของโครงการ เกษตรกรไม่สามารถปรับตัวได้ ทำให้การดำเนินกิจกรรมไม่ได้ผลเท่าที่ควร เนื่องจากขาดความรู้ความชำนาญ
3. การปลูกหญ้าเลี้ยงโคไม่ได้ผล เนื่องจาก

- ไม่มีพันธุ์หญ้าที่เหมาะสมกับสภาพแวดล้อม สาเหตุจากพื้นที่ค่อนข้างแห้งแล้ง ขาดน้ำ ในช่วงฤดูแล้ง ทำให้พืชอาหารสัตว์ไม่สามารถเจริญเติบโตได้ดี ทำให้ปริมาณไม่เพียงพอและในช่วงฤดูฝน มีปัญหาน้ำท่วมในบางพื้นที่ ทำให้พืชอาหารสัตว์เสียหาย

- เกษตรกรไม่เห็นความสำคัญของการปลูกพืชอาหารสัตว์ ทำให้โคของโครงการได้รับอาหารไม่เพียงพอทั้งด้านปริมาณและโภชนะ ส่งผลให้ผลผลิตไม่ดี

4. เนื่องจากกิจกรรมเป็นกิจกรรมที่ให้ผลผลิตช้า ทำให้เกษตรกรหันไปทำกิจกรรมอื่นหรือกิจกรรมเดิม ซึ่งให้ผลผลิตเร็วกว่า เกษตรกรมีเงินใช้จ่ายตลอดปี สาเหตุที่ไม่สามารถส่งคืนเงินกองทุนรวมได้เสร็จสิ้น เนื่องจาก

1. เกษตรไม่ยอมชำระหนี้ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ธ.ก.ส.) ไม่สามารถเร่งรัดการชำระเงินของเกษตรกรได้ทั้งหมด

2. ธ.ก.ส. ได้หักค่าใช้จ่ายในการดำเนินการจากบัญชีเงินฝาก เป็นจำนวนเงินมากกว่าที่เก็บได้จากเกษตรกรที่เป็นลูกหนี้

ข้อสั่งการ อธิบดี ให้ สพท. นำเรื่องไปพิจารณาร่วมกับ กนต. เพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหากับบัณฑิตกักตวงระหว่างกรมปศุสัตว์ และ ธ.ก.ส. รวมทั้งแนวทางแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกรเพื่อการนำเงินไปชำระหนี้กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ/ถือปฏิบัติ

3. โครงการฟื้นฟูพื้นที่ภาคใต้ที่ประสบภัยจากไต้ฝุ่นเกย์

มีลูกหนี้ค้างชำระทั้งสิ้น 21,063,580 บาท จังหวัดที่ร่วมโครงการ 2 จังหวัด

1. ประจวบคีรีขันธ์ เกษตรกร 100 ราย กู้เงิน 5,000,000 บาท
ณ วันที่ 31 มกราคม 2553 คงเหลือหนี้ 96 ราย เงิน 3,714,650 บาท

2. ชุมพร	เกษตรกร 500 ราย	กู้เงิน 25,000,000 บาท
	ณ วันที่ 31 มกราคม 2553	คงเหลือหนี้ 463 ราย เงิน 17,348,930 บาท

ประเด็นปัญหา ทั้งสองจังหวัด มีปัญหาสัญญาขาดอายุความ แต่ก็มีรายที่ทำสัญญารับสภาพหนี้ , ปัญหาเกษตรกรไม่ชำระหนี้ แต่บางส่วนก็ได้ทยอยจ่าย สำหรับปัญหาสัญญาจะซื้อจะขายขาดอายุความ ผอ.กนต. แนะนำว่า ให้ดูประเด็นว่าการไม่ทำสัญญารับสภาพหนี้ สัญญาจะขาดอายุความ ให้พยายามไกล่เกลี่ยให้ลูกหนี้รับสภาพหนี้ หรือรับสภาพความผิด หากไม่ดำเนินการ เจ้าหน้าที่อาจต้องโดนสอบข้อเท็จจริง หาผู้รับผิดชอบตามละเมิด ดังนั้น เพื่อเลี่ยงปัญหาดังกล่าว ควรจัดการเรื่องสัญญาไม่ให้ขาดอายุความ

4. โครงการพัฒนาปศุสัตว์ภาคใต้เพื่อการส่งออก

มีลูกหนี้ค้างชำระทั้งสิ้น 689,270.50 บาท จังหวัดที่ร่วมโครงการ 5 จังหวัด

1. ชุมพร	เกษตรกร 72 ราย	กู้เงิน 1,316,000 บาท
	ณ วันที่ 31 มกราคม 2553	คงเหลือหนี้ 10 ราย เงิน 101,205 บาท
2. สตูล	เกษตรกร 54 ราย	กู้เงิน 801,300 บาท
	ณ วันที่ 31 มกราคม 2553	คงเหลือหนี้ 14 ราย เงิน 55,767.50 บาท
3. พัทลุง	เกษตรกร 290 ราย	กู้เงิน 4,514,625 บาท
	ณ วันที่ 31 มกราคม 2553	คงเหลือหนี้ 55 ราย เงิน 381,850 บาท
4. นราธิวาส	เกษตรกร 101 ราย	กู้เงิน 1,184,000 บาท
	ณ วันที่ 31 มกราคม 2553	คงเหลือหนี้ 27 ราย เงิน 125,530 บาท
5. ตรัง	เกษตรกร 25 ราย	กู้เงิน 1,379,200 บาท
	ณ วันที่ 31 มกราคม 2553	คงเหลือหนี้ 2 ราย เงิน 24,918 บาท

ประเด็นปัญหา ในรายที่ชำระหนี้ ก็ทยอยจ่ายเรื่อยๆ , ในรายที่ไม่ชำระหนี้ ก็อยู่ระหว่างขั้นตอนดำเนินการตามกฎหมาย , สำหรับพื้นที่จังหวัดนราธิวาส เป็นพื้นที่พิเศษ การเก็บหนี้ ทำได้ลำบาก ผอ. สสอ.ที่ 9 แจงว่า ได้ให้นโยบายจังหวัด ให้นำโครงการไปสนับสนุนให้เกษตรกรมีรายได้ เพื่อนำเงินมาชำระหนี้ น่าจะเป็นทางออกที่ดีสำหรับเกษตรกรที่มีฐานะยากจน ในพื้นที่นั้น

5. โครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนมจังหวัดตรัง

ค้างชำระกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร	1,645,891.86 บาท
มีลูกหนี้ค้างค้าง (จังหวัดตรัง)	1,645,891.86 บาท

เกษตรกรเข้าร่วมโครงการทั้งหมด 50 ราย ปัจจุบันคงเหลือลูกหนี้ 31 ราย ในจำนวน 31 ราย มีเกษตรกรคืนโค 2 ราย ต้องให้มีมติ ค.ร.ม. จึงจะตัดหนี้สูญได้ และเกษตรกร 1 ราย ชำระหนี้ครบ แต่ยังไม่ตัดหนี้และชำระคืนกองทุน เนื่องจากรอผลการพิจารณาจากกองนิติการ กรมปศุสัตว์

6. โครงการจัดซื้อพันธุ์โคนมปี 2540 (จังหวัดสุโขทัย)

ค่างชำระกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร 1,853,000 บาท

มีลูกหนี้ค่าง (จังหวัดสุโขทัย) 1,843,000 บาท

เกษตรกรเข้าร่วมโครงการทั้งหมด 13 ราย ชำระหนี้หมดแล้ว 2 ราย ปัจจุบันคงเหลือลูกหนี้ 11 ราย

- บังคับคดี 8 ราย

- อยู่ระหว่างดำเนินคดี 3 ราย

ลูกหนี้ที่บังคับคดีแล้ว 8 ราย กรมปศุสัตว์มีหนังสือให้ สนง.ปศจ.สุโขทัย ชะลอการบังคับคดีในชั้นศาลชั่วคราว เนื่องจากเกษตรกรยื่นเรื่องกับกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร อยู่ระหว่างการพิจารณาจากกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เมื่อเกษตรกรได้รับอนุมัติเงินจากกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร จะนำมาชำระหนี้ให้กรมปศุสัตว์ แล้วเกษตรกรจะเป็นหนี้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรแทน ซึ่งกรมปศุสัตว์ได้มีหนังสือแจ้งกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรไปแล้วว่าไม่ขัดข้อง

สพท. ซึ่งแจ้งว่า ได้ทำหนังสือไปถึง คณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) ขอยายระยะเวลาโครงการอีก 5 ปี ใช้ในการฟ้องบังคับคดี เพื่อนำเงินไปชำระหนี้กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร
ข้อสั่งการ อธิบดี ให้กองนิติการ ติดตามเรื่องกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ว่า เรื่องเดิมเป็นอย่างไร ขณะนี้ดำเนินการอยู่ขั้นตอนใดแล้ว และจะต้องดำเนินการต่อไปอย่างไร

มติที่ประชุม รับทราบ/ถือปฏิบัติ

7. โครงการพัฒนาโคนมกิจกรรมส่งเสริมโคนมลูกผสมต่างประเทศ

มีลูกหนี้ค่างชำระทั้งสิ้น 63,522,959.44 บาท จังหวัดที่ร่วมโครงการ 4 จังหวัด

1. เพชรบูรณ์	เกษตรกร 55 ราย	กู้เงิน 4,785,000 บาท
	ณ วันที่ 31 มกราคม 2553	คงเหลือหนี้ 51 ราย เงิน 2,864,335 บาท
2. ขอนแก่น	เกษตรกร 200 ราย	กู้เงิน 28,000,000 บาท
	ณ วันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2553	คงเหลือหนี้ 135 ราย เงิน 13,937,280 บาท
3. นครราชสีมา	เกษตรกร 200 ราย	กู้เงิน 28,000,000 บาท
	ณ วันที่ 31 มกราคม 2553	คงเหลือหนี้ 180 ราย เงิน 23,019,753.44 บาท

บังคับคดี และมีปัญหาเรื่องกรมปลัดตัวไม่ได้รับความร่วมมือจากสถาบันการเงินบางแห่ง ในการพิสูจน์ทรัพย์ รวมทั้งได้รับแจ้งจากสำนักงานที่ดินจังหวัด ว่ากรมปลัดตัวไม่ได้ทำบันทึกข้อตกลงไว้กับกรมที่ดิน จึงไม่สามารถให้ความร่วมมือในการไปชี้แนวเขต เพื่อถ่ายรูปส่งให้เจ้าพนักงานบังคับคดีดำเนินการยึดทรัพย์ได้ , เกษตรกรเองก็ไม่ให้ความร่วมมือ สนง.ปศจ.ขอนแก่น จึงขอความช่วยเหลือจาก กนต. ในประเด็นปัญหาต่างๆ เหล่านี้

นครราชสีมา : เกษตรกรที่เหลืยอมรับสภาพหนี้ทั้งหมด มีการวางแผนในการติดตามหนี้ เนื่องจากได้รับนโยบายจาก รอช.ทฤษฎีฯ ให้นำโครงการของกรมปลัดตัวเข้าสนับสนุนให้เกษตรกรมีรายได้ เพื่อนำเงินมาชำระหนี้ของโครงการ ซึ่งโครงการที่ สนง.ปศจ.นครราชสีมา นำไปใช้คือ โครงการธนาคารโค-กระบือ โดยได้ทำสัญญาแนบท้ายว่า ผลผลิตที่เกิดขึ้น เกษตรกรยินยอมที่จะนำตัวสัตว์ไปจำหน่าย แล้วนำเงินที่ได้ไปชำระหนี้ โคนม ซึ่งได้เห็นผลแล้ว 3 ราย , เกษตรกรที่รับโครงการธนาคารโค-กระบือเข้าช่วยเหลือ ในระยะเวลา 5 ปี ที่ยังไม่ได้รับเงินเป็นก้อน แต่มีเจตนาที่จะชำระหนี้อยู่แล้ว เจ้าหน้าที่ของ สนง.ปศจ.นครราชสีมา ได้เข้าไปเก็บหนี้ถึงบ้าน ได้รับการชำระหนี้เดือนละ หนึ่งร้อยบาท , สองร้อยบาท หรือห้าร้อยบาท ตามศักยภาพของเกษตรกรแต่ละราย และการเข้าไปเก็บหนี้แต่ละครั้ง ก็จะนำสิ่งของเข้าไปแจก เช่น ยาถ่ายพยาธิ หรือวัคซีนต่างๆ เป็นต้น ดังจะเห็นได้ว่า ยอดชำระหนี้ในแต่ละเดือนจะได้รับทุกเดือน เดือนละประมาณ 25,000 – 30,000 บาท ถือว่าเกษตรกรมีเจตนาที่จะชำระ ทาง สนง.ปศจ.นครราชสีมา ยอมที่จะมีค่าใช้จ่ายในการเข้าไปเก็บหนี้สูง และมีนโยบายที่จะไม่ฟ้องร้องเกษตรกร เนื่องจากหากฟ้องร้องแล้ว การทำงานของเจ้าหน้าที่ในการเข้าไปเก็บหนี้ จะยากขึ้น

อุดรธานี : ผลการดำเนินการติดตามหนี้สินของเกษตรกร

1. จัดทีมงานเพื่อประชุมลูกหนี้เป็นกลุ่มย่อย เพื่อทำความเข้าใจและแจ้งให้ชำระหนี้ ผลตอบรับไม่ดี เนื่องจากมีแกนนำที่เป็นเครือข่ายของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ได้แย่ง ยกเหตุผลเพื่อไม่ให้เกษตรกรชำระหนี้ หรือให้ทางราชการชะลอการชำระหนี้

2. จัดทำหนังสือ ไปรษณีย์ตอบรับ แจ้งให้เกษตรกรชำระหนี้ทุกปี ผลตอบรับค่อนข้างดี เนื่องจากเกษตรกรที่อยู่ในเครือข่ายของโครงการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร นำเงินมาชำระได้บางส่วน ตามศักยภาพของแต่ละบุคคล

ประเด็นปัญหา : ปัจจุบันมีกลุ่มเครือข่ายเกษตรกรจังหวัดอุดรธานี ได้รวมตัวเรียกร้องให้ปลดหนี้สินโคนมผ่านทางผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี ส่งผลให้การเก็บหนี้ยากขึ้น

แผนการดำเนินการ

1. ทำหนังสือเร่งรัดทวงหนี้ เป็นระยะๆ
2. จัดทีมงานไปเก็บเงินตามบ้านเกษตรกรที่เป็นลูกหนี้

3. เกษตรกรรายใดทำสัญญารับประกันนี้ แต่ไม่เคยชำระหนี้เลย จะส่งเรื่องให้กรมปศุสัตว์ฟ้องดำเนินคดีต่อไป (ประมาณ 55 ราย)

ข้อสั่งการ อธิบดี ทุกโครงการที่เข้าไป เพื่อช่วยเหลือเกษตรกร และเมื่อเกษตรกรไม่ชำระหนี้ด้วยเหตุผลใดก็ตาม ทำให้เราต้องเข้าไปผูกพันในเรื่องของการติดตามหนี้ ประเด็นอยู่ที่ความประนีประนอมเป็นเรื่องแรก เรื่องที่สองคือการป้องกันตัวเราไม่ให้โดนข้อหาฐานละเลยในหน้าที่ การทวงหนี้ต้องมีศิลปะ ต้องใช้ความประนีประนอม เกือบครึ่งละเล็กละน้อย ต้องพยายามหาวิธีการดำเนินการ เรื่องนี้เป็นเรื่องที่น่าเห็นใจทั้งเจ้าหน้าที่และเกษตรกร

มติที่ประชุม รับทราบ/ถือปฏิบัติ

8. ลูกหนี้ระหว่างสอบสวนหาผู้รับผิดชอบทางการเงินหมุนเวียนเพื่อผลิตวัคซีนจำหน่าย

จังหวัดเชียงใหม่ : สืบเนื่องจากมีผู้ร้องเรียนไปยังสำนักงาน ป.ป.ป. กล่าวหาว่ามีการทุจริตเกี่ยวกับการจำหน่ายวัคซีนในสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดเชียงใหม่ขาดบัญชี ซึ่งสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดเชียงใหม่ ได้ตั้งกรรมการตรวจสอบวัคซีน พบว่ามีผู้ต้องรับผิดชอบร่วมกัน เป็นจำนวนเงิน 937,192 บาท คือ

1. นายประสาร บุญชร สัตวแพทย์ 3 ผู้ขายวัคซีน (ตำแหน่งในขณะนั้น)
2. นายชาญ เพชรอักษร ปศุสัตว์จังหวัดเชียงใหม่ (ตำแหน่งในขณะนั้น)
3. นายวิทยา ทิมสาด หัวหน้าฝ่ายสุขภาพสัตว์ (ตำแหน่งในขณะนั้น)
4. นายสากล ชื่นสกุล เจ้าหน้าที่บริหารงานปศุสัตว์ 6 (ตำแหน่งในขณะนั้น)
5. นายอนันต์ ปัญญาวีร์ นักวิชาการสัตวบาล 5 (ตำแหน่งในขณะนั้น)
6. นายสมบัติ วิไลเลิศ เจ้าหน้าที่บริหารงานธุรการ 4 (ตำแหน่งในขณะนั้น)

ผลการดำเนินการ : กรมปศุสัตว์ได้ดำเนินการสอบสวนหาผู้ที่ต้องรับผิดชอบแล้ว พบว่า มีผู้ที่ต้องรับผิดชอบในความเสียหายจำนวน 6 ราย แต่ปรากฏว่าผู้ที่ต้องรับผิดชอบทั้ง 6 ราย ไม่ยินยอมชดเชยค่าเสียหายตามกำหนดเวลา กรมปศุสัตว์จึงได้ส่งเรื่องให้พนักงานอัยการจังหวัดเชียงใหม่พิจารณาดำเนินคดีแพ่ง นายประสาร บุญชร กับพวก รวม 6 คน ฐานละเมิด ต่อมา ศาลจังหวัดเชียงใหม่มีคำพิพากษาให้จำเลย 3 คน ดังนี้

1. นายประสาร บุญชร จำเลยที่ 1
2. นายชาญ เพชรอักษร จำเลยที่ 2
3. นายวิทยา ทิมสาด จำเลยที่ 3

ร่วมกันชดเชยเงิน จำนวน 937,792 บาท พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ 7.5 ต่อปีของเงินต้น นับถัดจากวันฟ้อง (ฟ้องวันที่ 12 ตุลาคม 2536) เป็นต้นไป จนกว่าจะชำระเสร็จสิ้นแก่โจทก์

และศาลให้ยกฟ้องนายสากล ชื่นสกุล จำเลยที่ 4 , นายอนันต์ ปัญญาวีร์ จำเลยที่ 5 และนาย สัมบัติ วิไลเลิศ จำเลยที่ 6

กรมปศุสัตว์มอบหมายให้ สสอ.ที่ 5 และ สนง.ปศจ.เชียงใหม่ติดตามการชำระหนี้ตามคำพิพากษา ต่อมาเมื่อ สนง.ปศจ.เชียงใหม่ ได้มีหนังสือทวงถามการชำระหนี้แก่จำเลยทั้ง 3 ผลปรากฏว่า นายวิทยา ทิศาสาด จำเลยที่ 3 ได้นำเงินมาชำระหนี้ จำนวน 555,735.77 บาท ส่วนจำเลยอื่นไม่มีการนำเงินมาชำระตามคำพิพากษา ทั้งนี้ หากเห็นว่าจำเลยทั้ง 3 มิได้ปฏิบัติตามคำพิพากษา ก็จะต้องดำเนินการบังคับคดีต่อไป

จังหวัดนครราชสีมา : สืบเนื่องจากมีข้าราชการสังกัดสำนักงานปศุสัตว์เขต 3 จังหวัดนครราชสีมา คือ นายถวัลย์ วรรณกุล ดำรงตำแหน่งปศุสัตว์เขต 3 มีหน้าที่ควบคุมดูแลวัคซีนงบเพื่อจำหน่ายของสำนักงาน แต่ได้เบียดบังยักยอกเอาวัคซีนป้องกันโรคปากและเท้าเปื่อยสุกรชนิด 3 ไทป์ จำนวน 805,075 โด๊ส และวัคซีนป้องกันโรคคหิวตัสสุกร จำนวน 55,000 โด๊ส ไปเป็นประโยชน์ส่วนตัวโดยทุจริต รวมความเสียหาย ที่กรมปศุสัตว์ได้รับทั้งสิ้น 12,226,125 บาท

ผลการดำเนินการ : กรมปศุสัตว์ได้ดำเนินการรวบรวมเอกสารเพื่อดำเนินการฟ้องร้อง นายถวัลย์ วรรณกุล เป็นคดีแพ่ง กรณีละเมิด เรียกค่าเสียหาย ไปยังอัยการพิเศษฝ่ายคดีแพ่งเขต 3 และจากผลการพิจารณาคดีของศาลจังหวัดนครราชสีมา กรณีความผิดทางละเมิด พบว่านายถวัลย์ วรรณกุล มีความผิดจริงตามที่ได้ฟ้อง จึงต้องรับผิดชอบใช้ความเสียหายเป็นจำนวนทั้งสิ้น 12,226,125 บาท ต่อมา นายถวัลย์ วรรณกุล ถึงแก่ความตาย จึงได้ฟ้องทายาทของนายถวัลย์ วรรณกุล ต่อศาลจังหวัดนครราชสีมา ศาลได้มีคำพิพากษาให้ทายาทของนายถวัลย์ วรรณกุล ชำระเงินจำนวน 14,228,337.80 บาท พร้อมดอกเบี้ยร้อยละ 7.5 ต่อปี ของเงินต้น 12,226,125 บาท นับถัดจากวันฟ้อง (ฟ้องวันที่ 4 ธันวาคม 2546) ซึ่งต่อมาได้มีการสืบหาหลักทรัพย์เพื่อชำระหนี้

ขณะนี้กรมปศุสัตว์ ได้มอบอำนาจให้สำนักงานปศุสัตว์เขต 3 ดำเนินการสืบหาหลักทรัพย์ หรือทรัพย์สินของลูกหนี้ ตามหมายบังคับคดี และได้แถลงต่อเจ้าพนักงานบังคับคดีจังหวัดนครราชสีมา เพื่อยึดที่ดินของนางวิลาวรรณ วรรณกุล จำเลยที่ 1 โฉนดที่ดิน จังหวัดนครราชสีมา เนื้อที่ 3 งาน 77 ตารางวา ราคาประเมิน 263,900 บาท ต่อมาสำนักงานบังคับคดีจังหวัดนครราชสีมาได้ดำเนินการตามหมายบังคับคดี โดยกรมปศุสัตว์ได้รับเงินส่วนได้จากการบังคับคดีเป็นเงินจำนวน 389,564 บาท และเงินประกันค่าใช้จ่ายจำนวน 2,500 บาท รวมทั้งสิ้นเป็นเงิน 392,064 บาท ซึ่งปัจจุบันกรมปศุสัตว์ได้สั่งการให้ปศุสัตว์จังหวัดนครราชสีมา ดำเนินการสืบหาหลักทรัพย์ของลูกหนี้ต่อไป ภายในกำหนดอายุความ 10 ปี นับแต่วันที่ศาลมีคำพิพากษา (ศาลมีคำพิพากษา ตั้งแต่วันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2547) โดยให้แจ้งผลการดำเนินการ ทุก 3 เดือน

ผอ. กนต. สรุปว่า ทั้งสองกรณี ได้ดำเนินการตามกฎหมายแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการบังคับคดี ซึ่งมีอายุความ 10 ปี นับแต่วันที่ศาลมีคำพิพากษา สิ่งที่เจ้าหน้าที่ของ สสอ. และ สนง.ปศจ. ที่เกี่ยวข้องจะดำเนินการได้ คือ การสืบหาหลักทรัพย์ของจำเลย โดยทำหนังสือสอบถามไปยังแหล่งที่มีทรัพย์ เป็นระยะๆ และแจ้งผลการดำเนินการทุก 3 เดือน

ข้อสั่งการ อธิบดี ขอให้ผู้ที่เกี่ยวข้องในเรื่องต่างๆ ดำเนินการและรายงานผลให้กรมปศุสัตว์ทราบเป็นระยะ ติดตามทวงหนี้ตามกำหนดเวลา หากไม่ได้รับชำระหนี้ ให้ทำหนังสือทวงถาม บางกรณีต้องส่งฟ้อง ออกหมายบังคับคดี สืบหาหลักทรัพย์ แลส่งต่อเจ้าพนักงานบังคับคดีเพื่อยึดทรัพย์ ขายทอดตลาด และนำเงินส่งเข้ากองทุนฯ หรือส่งเป็นเงินรายได้แผ่นดิน แล้วแต่กรณี

ให้กองนิติการ ออกพื้นที่ ช่วยเหลือ ให้คำแนะนำ เป็นที่ปรึกษา และพิจารณาร่วมกับจังหวัดต่างๆ พยายามจัดการสัญญาให้มีผลผูกพัน โดยยึดหลักประนีประนอม ใช้หลักเมตตาธรรม หาวิธีการนำโครงการต่างๆ เข้าสู่สนับสนุนเกษตรกรให้มีรายได้ เพื่อนำมาชำระหนี้โครงการต่างๆ

และในการประชุมครั้งต่อไป ขอให้ทุกโครงการรายงานความคืบหน้าด้วย

มติที่ประชุม รับทราบ/ถือปฏิบัติ

ปิดประชุมเวลา 16.30 น.

.....
(นางสาวจิราวรรณ จิรัฐติกาลตระกูล)
นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ
ผู้จรรายงานการประชุม

.....
(นางสาวจุไรรักษ์ อุนาภีร์)
นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการพิเศษ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม